Bremer **Institut** für
Arbeitsmarktforschung
und **Jugend**berufshilfe e.V.
(BIAJ)
Bevenser Straße 5
28195 Bremen
Tel. 0421/30 23 80
www.biaj.de

An **Interessierte**

Statistischer Unfug im ZDF und anderswo:
„Er hob hervor, dass die mehr als eine Million Sanktionen nur gegen 3,2 Prozent aller Hartz-IV-Empfänger oder 146.000 Menschen verhängt worden seien." („Er" im ZDF = „Sprecher der BA")*

Von Paul M. Schröder (Verfasser)
eMail: institut-arbeit-jugend@t-online.de
Seiten 3
Datum 22. November 2012 (sanktionsbeträge-2009-2011-und-k4-plan)

BIAJ-Kurzmitteilung (Ergänzung zu den Kurzmitteilungen vom 27. Oktober und 12. November 2012)
Sanktionsbeträge nach Art der gekürzten Leistung und ... neue (?) Kennzahl K 4 (Bund, Länder)

Ergänzend zur Kurzmitteilung vom 12. November 2012 (Erstmals mehr als eine Million: Ursula von der Leyen und der Anstieg der Hartz IV-Sanktionen[1]) und der Kurzmitteilung vom 27. Oktober 2012 (Ein Blick in die Sanktionsstatistik: „zugelassene und gemeinsame" Sanktionsquoten[2]) wird mit dieser Kurzmitteilung über die **Summe der Sanktionsbeträge nach Art der gekürzten Leistung** im **Bund** und in den **Ländern** in den Jahren 2009 und 2011 informiert. (siehe Tabelle auf Seite 2) ■

Zudem wird die **neue (?) Kennzahl K 4 („Fordern Fördern")** vorgestellt. K 4 soll die Kennzahlen K 1 („Veränderung der Summe der Leistungen zum Lebensunterhalt ohne Leistungen für Unterkunft und Heizung"), K 2 („Integrationsquote") und K 3 („Veränderung des Bestands an Leistungsbeziehern") ergänzen. Dieser Eindruck jedenfalls drängt sich auf, wenn man bestimmte aktuelle Interpretationen der nach 2009 einsetzenden Sanktionsflut aufmerksam zur Kenntnis nimmt (z.B. „konsequentere und professionellere Arbeit", „Professionalisierung",). BIAJ-Berechnungen (in Kooperation mit BaSta) zeigen: **Seit dem Amtsantritt von Ursula von der Leyen**[1] als Bundesministerin für Arbeit und Soziales ist eine **höchst „erfreuliche" Entwicklung dieser Kennzahl**, deren Veränderung die „Professionalisierung" des „Fordern Fördern" (oder umgekehrt) „geradezu perfekt" abbildet, festzustellen, von 3,3 in 2009 auf 5,2 in 2011 ... mit „Luft nach oben", insbesondere in den Jobcentern, die meinen, trotz der fachlichen Hinweise über die BILD (FH BILD 10.01.2010)[1], auf deutlich höhere Sanktionsquoten verzichten zu können. (siehe Spalten 1 und 2 in Tabelle auf Seite 3 und hier[2]) ■

Nach Berechnungen des Bremer Institut für Arbeitsmarktforschung und Jugendberufshilfe (BIAJ) auf Basis von Daten des Statistik der Bundesagentur für Arbeit betrug die **Summe der Sanktionsbeträge im Jahr 2011 insgesamt 203,7 Millionen Euro**. Dies waren 7,8 Prozent (14,7 Millionen Euro) mehr als zwei Jahre zuvor. Die Veränderungsraten der Summe der Sanktionsbeträge (2009-2011) reichen auf Länderebene von **-5,2 Prozent** in **Mecklenburg-Vorpommern** bis **+51,0 Prozent** in **Hamburg**. (vgl. Spalte 1a in Tabelle auf Seite 2)

Anders als diverse Zeitungsartikel in diesen Tagen vermuten lassen, betrafen die Kürzungen nicht ausschließlich die Regelleistung (den Regelbedarf). Von der Summe der Sanktionsbeträge in 2011 entfielen im Bundesdurchschnitt **85,4 Prozent** (174,1 Millionen Euro) auf die **Regelleistung**, 0,6 Prozent auf Mehrbedarfe und **14,0 Prozent** (28,4 Millionen Euro) auf **Leistungen für Unterkunft und Heizung!!**[3]

Fortsetzung auf Seite 3 von 3

* http://www.heute.de/ZDF/zdfportal/web/heute-Nachrichten/4672/25338196/274297/Hartz-IV-Sanktionen-auf-Rekordhoch.html

[1] http://biaj.de/archiv-kurzmitteilungen/36-texte-biaj-kurzmitteilungen/303-erstmals-mehr-als-eine-million-ursula-von-der-leyen-und-der-unaufhaltsame-anstieg-der-hartz-iv-sanktionen.html)

[2] http://biaj.de/archiv-kurzmitteilungen/36-texte-biaj-kurzmitteilungen/295-ein-blick-in-die-sanktionsstatistik-zugelassene-und-gemeinsame-sanktionsquoten-juni-2012.html

[3] vgl. dazu insbesondere § 31a SGB II (hier: http://www.gesetze-im-internet.de/sgb_2/__31a.html)

Summe der Sanktionsbeträge nach Art der gekürzten Leistung in den Jahren 2009 und 2011

2011	Insgesamt 2011		davon: Regelleistung		Mehrbedarfe		Leistungen für Unterkunft und Heizung		Zuschlag nach Alg-Bezug* (2011: Reste)		Kürz. pro sankt. eLb**
	1.000 € - 1 -	Veränd. 2009-2011 - 1a -	1.000 € - 2 -	von Sp.1 - 2a -	1.000 € - 3 -	von Sp.1 - 3a -	1.000 € - 4 -	von Sp.1 - 4a -	1.000 € - 5 -	von Sp.1 - 5a -	€ pro Mon. - 6 -
Bundesrepublik Deutschland	203.739	+7,8%	174.083	85,4%	1.172	0,6%	28.431	14,0%	53	0,0%	115,99
Westdeutschland	140.271	+8,3%	118.600	84,6%	786	0,6%	20.840	14,9%	45	0,0%	116,83
Ostdeutschland	63.468	+6,6%	55.483	87,4%	386	0,6%	7.591	12,0%	8	0,0%	114,18
Schleswig-Holstein	7.030	-0,7%	5.921	84,2%	36	0,5%	1.070	15,2%	2	0,0%	121,84
Hamburg	7.364	+51,0%	6.004	81,5%	30	0,4%	1.329	18,1%	1	0,0%	121,73
Niedersachsen	19.614	+7,7%	16.708	85,2%	99	0,5%	2.802	14,3%	6	0,0%	117,61
Bremen	2.256	+16,9%	1.948	86,4%	6	0,3%	300	13,3%	2	0,1%	111,91
Nordrhein-Westfalen	47.524	+13,1%	40.748	85,7%	238	0,5%	6.520	13,7%	18	0,0%	110,93
Hessen	11.771	+6,5%	9.795	83,2%	54	0,5%	1.919	16,3%	3	0,0%	112,21
Rheinland-Pfalz	8.860	+2,8%	7.504	84,7%	56	0,6%	1.298	14,7%	2	0,0%	120,11
Baden-Württemberg	15.759	+5,9%	13.327	84,6%	107	0,7%	2.321	14,7%	5	0,0%	121,51
Bayern	17.503	-3,5%	14.479	82,7%	149	0,9%	2.867	16,4%	7	0,0%	126,37
Saarland	2.590	-2,2%	2.166	83,6%	12	0,5%	412	15,9%	0	0,0%	127,63
Berlin	19.527	+15,7%	17.169	87,9%	72	0,4%	2.282	11,7%	4	0,0%	100,13
Brandenburg	7.886	+1,2%	6.803	86,3%	54	0,7%	1.029	13,0%	1	0,0%	122,74
Mecklenburg-Vorpommern	7.171	-5,2%	6.073	84,7%	62	0,9%	1.035	14,4%	1	0,0%	132,27
Sachsen	12.705	+9,8%	11.327	89,2%	65	0,5%	1.311	10,3%	1	0,0%	112,30
Sachsen-Anhalt	9.124	-1,5%	7.979	87,4%	74	0,8%	1.070	11,7%	1	0,0%	124,10
Thüringen	7.056	+9,1%	6.133	86,9%	58	0,8%	864	12,2%	1	0,0%	126,64
Maximum Länder		+51,0%		89,2%		0,9%		18,1%		0,1%	132,27
Minimum Länder		-5,2%		81,5%		0,3%		10,3%		0,0%	100,13

2009	Insgesamt 2009		davon: Regelleistung		Mehrbedarfe		Leistungen für Unterkunft und Heizung		Zuschlag nach Alg-Bezug*		Kürz. pro sankt. eLb**
	1.000 € - 1 -	- 1a -	1.000 € - 2 -	von Sp.1 - 2a -	1.000 € - 3 -	von Sp.1 - 3a -	1.000 € - 4 -	von Sp.1 - 4a -	1.000 € - 5 -	von Sp.1 - 5a -	- 6 -
Bundesrepublik Deutschland	189.003	x	158.492	83,9%	993	0,5%	26.921	14,2%	2.597	1,4%	127,37
Westdeutschland	129.464	x	107.355	82,9%	607	0,5%	19.461	15,0%	2.042	1,6%	127,43
Ostdeutschland	59.538	x	51.137	85,9%	386	0,6%	7.460	12,5%	556	0,9%	127,26
Schleswig-Holstein	7.076	x	5.884	83,2%	31	0,4%	1.053	14,9%	108	1,5%	134,67
Hamburg	4.875	x	4.007	82,2%	20	0,4%	808	16,6%	40	0,8%	115,18
Niedersachsen	18.210	x	15.224	83,6%	70	0,4%	2.691	14,8%	224	1,2%	132,34
Bremen	1.931	x	1.671	86,6%	6	0,3%	233	12,1%	20	1,0%	113,63
Nordrhein-Westfalen	42.031	x	35.129	83,6%	172	0,4%	6.163	14,7%	568	1,4%	119,80
Hessen	11.050	x	9.215	83,4%	40	0,4%	1.640	14,8%	155	1,4%	121,06
Rheinland-Pfalz	8.617	x	7.123	82,7%	45	0,5%	1.294	15,0%	155	1,8%	135,00
Baden-Württemberg	14.884	x	12.303	82,7%	93	0,6%	2.168	14,6%	320	2,1%	134,44
Bayern	18.143	x	14.643	80,7%	116	0,6%	2.967	16,4%	417	2,3%	138,17
Saarland	2.648	x	2.155	81,4%	13	0,5%	444	16,8%	35	1,3%	142,65
Berlin	16.877	x	14.534	86,1%	66	0,4%	2.177	12,9%	100	0,6%	114,91
Brandenburg	7.789	x	6.568	84,3%	70	0,9%	1.063	13,6%	87	1,1%	136,31
Mecklenburg-Vorpommern	7.568	x	6.371	84,2%	60	0,8%	1.062	14,0%	75	1,0%	146,21
Sachsen	11.568	x	10.116	87,5%	63	0,5%	1.267	11,0%	122	1,1%	123,94
Sachsen-Anhalt	9.267	x	7.991	86,2%	72	0,8%	1.121	12,1%	84	0,9%	130,80
Thüringen	6.470	x	5.556	85,9%	56	0,9%	770	11,9%	88	1,4%	135,08
Maximum Länder				87,5%		0,9%		16,8%		2,3%	146,21
Minimum Länder				80,7%		0,3%		11,0%		0,6%	113,63

* zum 1. Januar 2011 weggefallen (ehemals § 24 SGB II "Befristeter Zuschlag nach Bezug von Arbeitslosengeld")

** Durchschnittlicher monatlicher Kürzungsbetrag pro erwerbsfähigen Leitungsberechtigten mit mindestens einer Sanktion (sankt. eLb)

Quelle: Statistik der Bundesagentur für Arbeit; eigene Berechnungen (BIAJ - www.biaj.de)

Der Anteil der Kürzungen der Regelleistung an der Summe der Sanktionsbeträge im Jahr 2011 reicht auf ***Länderebene*** *von 81,5 Prozent in Hamburg bis 89,2 Prozent in Sachsen. Der Anteil der* ***Kürzungen der Leistungen für Unterkunft und Heizung*** *reicht von* ***10,3 Prozent*** *in* ***Sachsen*** *bis zu* ***18,1 Prozent*** *(!) in* ***Hamburg****.*

Im Jahr ***2011*** *betrug die* ***durchschnittliche monatliche Leistungskürzung 115,99 Euro*** *pro erwerbsfähigen Leistungsberechtigten mit mindestens einer Sanktion. (Spalte 6 in Tabelle Seite 2) In den Ländern reicht dieser durchschnittliche monatliche Kürzungsbetrag von* ***100,13 Euro*** *in* ***Berlin*** *bis* ***132,27 Euro*** *in* ***Mecklenburg-Vorpommern****.*

Im ***Vergleich der Jahre 2011 und 2009*** *ist festzustellen: Die statistisch ermittelte durchschnittliche monatliche Leistungskürzung ist* ***deutlich gesunken****, von 127,37 Euro im Jahr 2009 auf 115,99 im Jahr 2011. Auf Länderebene reichte der durchschnittliche monatliche Kürzungsbetrag im Jahr* ***2009*** *von* ***113,63 Euro*** *in* ***Bremen*** *bis* ***146,21 Euro*** *in* ***Mecklenburg-Vorpommern****.* ***Nur in Hamburg*** *ist der durchschnittliche monatliche Kürzungsbetrag im Vergleich der Jahre 2011 und 2009 nicht gesunken. In der Freien und Hansestadt Hamburg stieg dieser von der Statistik der Bundesagentur für Arbeit ermittelte Durchschnittsbetrag von 115,18 Euro (2009) auf 121,73 Euro im Jahr 2011.* ■

Kurze Anmerkung zur K 4-Tabelle *(unten): Die Veränderung der aus gegebenem Anlass vom BIAJ (in Kooperation mit BaSta) entwickelten,* ***unverzichtbaren Kennzahl K 4*** *bildet die „Professionalisierung“ des „Fordern Fördern“ (oder umgekehrt) „geradezu perfekt“ ab. Der* ***K 4-Anstieg um 56 Prozent*** *(Spalte 3) ergibt sich aus dem Anstieg der durch Sanktionen gekürzten Leistungen (Spalten 6 und 7) und der Reduzierung der Ausgaben für „Leistungen zur Eingliederung nach dem SGB II“ (Spalten 8 und 9). Auch die Senkung der Ergänzungsgröße* ***„Förder-Euro“ pro „Sanktions-Euro“ von 30,31 Euro auf 19,41 Euro*** *(Spalten 4 und 5) bildet die „Professionalisierung“ des „Hartz-Systems“ hervorragend ab.* ■

K 4: Kennzahl "Fordern Fördern" - geplante Ergänzung der Kennzahlen K 1, K 2 und K3 gemäß § 48a SGB II

	K 4: Kennzahl "Fordern Fördern" "Sanktions-Euros" im Verhältnis zu "Förder-Euros"			"Förder-Euro" pro "Sanktions-Euro"		Summe der Sanktionsbeträge "Sanktions-Euros"		Leistungen zur Eingliederung gemäß Eingliederungsbilanz* "Förder-Euro"	
	2009 in Prozent	**2011** in Prozent	Veränd. in Prozent	2009 in € pro €	**2011** in € pro €	2009 in 1000 €	**2011** in 1000 €	2009 in 1000 €	**2011** in 1000 €
	- 1 -	- 2 -	- 3 -	- 4 -	- 5 -	- 6 -	- 7 -	- 8 -	- 9 -
Bundesrepublik Deutschland	3,3	5,2	+56%	30,31	19,41	189.003	203.739	5.729.587	3.954.888
Westdeutschland	3,8	5,8	+51%	26,24	17,36	129.464	140.271	3.396.948	2.434.567
Ostdeutschland	2,6	4,2	+63%	39,18	23,96	59.538	63.468	2.332.639	1.520.872
Schleswig-Holstein	3,7	5,2	+38%	26,73	19,32	7.076	7.030	189.144	135.816
Hamburg	3,0	6,5	+117%	33,50	15,45	4.875	7.364	163.299	113.804
Niedersachsen	3,6	5,8	+60%	27,42	17,17	18.210	19.614	499.249	336.852
Bremen	2,1	3,5	+63%	46,55	28,51	1.931	2.256	89.865	64.305
Nordrhein-Westfalen	3,2	4,9	+52%	30,96	20,30	42.031	47.524	1.301.180	964.773
Hessen	3,9	5,2	+33%	25,44	19,09	11.050	11.771	281.086	224.709
Rheinland-Pfalz	5,0	7,4	+47%	19,99	13,56	8.617	8.860	172.233	120.137
Baden-Württemberg	4,9	7,4	+49%	20,27	13,59	14.884	15.759	301.689	214.229
Bayern	5,5	8,2	+48%	18,07	12,24	18.143	17.503	327.870	214.175
Saarland	3,7	5,7	+52%	26,94	17,67	2.648	2.590	71.333	45.768
Berlin	2,6	4,5	+71%	38,23	22,39	16.877	19.527	645.248	437.193
Brandenburg	2,5	3,9	+54%	39,39	25,59	7.789	7.886	306.830	201.796
Mecklenburg-Vorpommern	2,8	4,4	+56%	35,28	22,54	7.568	7.171	266.979	161.648
Sachsen	2,3	4,0	+72%	43,44	25,23	11.568	12.705	502.490	320.544
Sachsen-Anhalt	2,4	3,6	+46%	40,92	28,03	9.267	9.124	379.214	255.765
Thüringen	2,8	4,9	+76%	35,84	20,40	6.470	7.056	231.878	143.926
Maximum Länder	5,5	8,2	+117%	46,55	28,51				
Minimum Länder	2,1	3,5	+33%	18,07	12,24				

* u.a. ohne Berücksichtigung von Einnahmen aus dem Forderungseinzug (für weitere Studien siehe die Fußnoten in den Eingliederungsbilanzen)

Quelle: Statistik der Bundesagentur für Arbeit; eigene Berechnungen (BIAJ - www.biaj.de)

Spenden*konto: 74 863 00, Bank für Sozialwirtschaft AG (BLZ 251 205 10)*